

PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR — PAE INDÍGENA

Análisis de Resguardos Indígenas Formalizados y Cobertura del PAE

Agencia Nacional de Tierras | MEN

Junio de 2026

DBE V_1

INTRODUCCIÓN

El Programa de Alimentación Escolar (PAE) en territorios indígenas colombianos constituye uno de los instrumentos más relevantes de la política educativa diferencial del Estado. La Resolución 18858 de 2018, expedida por el Ministerio de Educación Nacional (MEN), estableció el modelo de atención diferencial para comunidades indígenas, reconociendo la autonomía de los pueblos para participar en la operación del programa mediante sus propias organizaciones y autoridades tradicionales.

El presente documento analiza, con corte al primer semestre de 2026 el estado de las sedes educativas, la matrícula y la cobertura PAE en las Entidades Territoriales Certificadas (ETC) que cuentan con Resguardos Indígenas Formalizados según la Agencia Nacional de Tierras (ANT).

1. ENTIDADES TERRITORIALES CERTIFICADAS CON RESGUARDO INDÍGENA FORMALIZADO (RIF)

La Agencia Nacional de Tierras reporta un total de 26 Entidades Territoriales Certificadas con presencia de Resguardos Indígenas Formalizados. A continuación se presenta la caracterización completa de cada ETC en cuanto a número de sedes educativas en RIF, estudiantes matriculados y porcentaje de cobertura del PAE diferencial.

1.1 Tabla General: Sedes, Matriculados y Cobertura PAE por ETC

N°	ETC / Departamento	Total Sedes RIF	Matriculados RIF	% Cobertura PAE RIF
1	Guajira	192	106,278	94.8%
2	Chocó	70	26,729	97.7%
3	Cauca	106	19,252	99.3%
4	Vaupés	51	13,252	96.7%
5	Nariño	111	10,621	87.2%
6	Vichada	66	9,490	90.9%
7	Risaralda	27	8,059	97.6%
8	Antioquia	35	5,242	99.1%
9	Putumayo	46	5,213	96.8%
10	Huila	12	5,104	64.0%
11	Cesar	44	4,576	99.9%
12	Amazonas	45	3,919	98.5%
13	Meta	18	3,792	94.2%
14	Norte de Santander	25	3,489	97.7%
15	Caquetá	36	3,225	99.4%
16	Arauca	18	3,086	97.2%
17	Caldas	16	3,003	93.6%
18	Magdalena	11	2,557	92.4%
19	Valle del Cauca	13	2,266	98.9%
20	Córdoba	8	1,985	99.5%

21	Sucre	8	1,733	99.5%
22	Guainía	21	1,691	93.9%
23	Casanare	9	1,272	99.2%
24	Guaviare	17	1,244	87.7%
25	Tolima	7	881	98.4%
26	Boyacá	7	274	96.4%
	TOTAL / PROMEDIO	1,019	248,233	95.0%

1.2 Análisis por Grupos de Cobertura PAE

Con base en los porcentajes de cobertura reportados, las 26 ETC se clasifican en tres grupos de desempeño:

Grupo A — Cobertura Alta ($\geq 97\%$): 14 ETCs

Presentan una operación PAE consolidada con alta penetración en la matrícula RIF.

ETC	Sedes RIF	Matriculados	% Cobertura
Cesar	44	4,576	99.9%
Córdoba	8	1,985	99.5%
Sucre	8	1,733	99.5%
Caquetá	36	3,225	99.4%
Cauca	106	19,252	99.3%
Casanare	9	1,272	99.2%
Antioquia	35	5,242	99.1%
Valle del Cauca	13	2,266	98.9%
Amazonas	45	3,919	98.5%
Tolima	7	881	98.4%
Chocó	70	26,729	97.7%
Norte de Santander	25	3,489	97.7%

Risaralda	27	8,059	97.6%
Arauca	18	3,086	97.2%

Grupo B — Cobertura Media (90% – 96.9%): 9 ETCs

Presentan avances significativos aunque con potencial de mejora en la atención diferencial.

ETC	Sedes RIF	Matriculados	% Cobertura
Putumayo	46	5,213	96.8%
Vaupés	51	13,252	96.7%
Boyacá	7	274	96.4%
Guajira	192	106,278	94.8%
Meta	18	3,792	94.2%
Guainía	21	1,691	93.9%
Caldas	16	3,003	93.6%
Magdalena	11	2,557	92.4%
Vichada	66	9,490	90.9%

Grupo C — Cobertura Baja (< 90%): 3 ETCs

Requieren atención prioritaria. La brecha de cobertura en estos territorios implica vulneración del derecho a la alimentación escolar diferencial.

ETC	Sedes RIF	Matriculados	% Cobertura
Huila	12	5,104	64.0%
Nariño	111	10,621	87.2%
Guaviare	17	1,244	87.7%

1.3 Análisis iniciales

Del análisis de la información reportada por la ANT se destacan los siguientes hallazgos:

- El universo total asciende a 248,233 estudiantes matriculados en sedes RIF, distribuidos en 1,019 sedes educativas a lo largo de 26 departamentos.
- La Guajira concentra la mayor matrícula RIF con 106.278 estudiantes (aproximadamente el 46% del total nacional), seguida de Chocó (26.729) y Cauca (19.252), reflejando la alta concentración de población indígena en estos territorios.
- El promedio de cobertura PAE RIF a nivel nacional es del 95.0%, lo que en términos absolutos indica que alrededor del 5% de la matrícula RIF aún no recibe el beneficio.
- Huila registra la cobertura más baja con el 64.0%, lo que equivale a más de 1.800 estudiantes sin acceso al PAE en resguardos formalizados. Esta situación es la más crítica del país.
- Nariño (87.2%) y Guaviare (87.7%) se sitúan en el rango crítico por debajo del 90%, exigiendo medidas urgentes de ajuste contractual y operativo.
- Cesar ostenta la cobertura más alta del país (99.9%), seguido de Córdoba y Sucre (99.5%), reflejando modelos de operación diferencial altamente efectivos.
- Vichada, con 66 sedes y 9.490 matriculados, presenta una cobertura del 90.9%, evidenciando retos logísticos propios de la dispersión territorial de la Orinoquía.